

REPOBLIKAN'I MADAGASIKARA
Tanindrazana - Fahafahana - Fahamarinana

ASSEMBLEE NATIONALE
Antenimieram-pirenena

LOI n° 94-025
relative au Statut Général des Agents non encadrés de l'Etat

EXPOSE DES MOTIES

La Fonction Publique s'applique à l'ensemble des Agents de l'Etat qu'ils relèvent soit de l'Administration Centrale, soit des collectivités locales voire même des Établissements Publics à caractère commercial et industriel. Elle recouvre des réalités hétérogènes : agents statutaires, agents contractuels, employés, ouvriers, etc...

La Loi qui vous est soumise, intéresse uniquement les Agents non encadrés.

Cette catégorie de personnel est dans une situation contractuelle vis-à-vis de l'Etat. Elle est communément connue sous l'appellation « Agents contractuels ».

Les Agents non encadrés sont régis par décret pris en Conseil du Gouvernement. Ils ne sont presque pas concernés par le statut Général des Fonctionnaires, lequel fait l'objet soit d'une ordonnance tel que celui portant le n° 93-019 du 30 avril 1993.

Actuellement, ils représentent plus de 25% de l'ensemble du personnel de l'Etat et sont répartis suivant leur niveau de formation, leurs attributions et, leur poste d'affectation dans les services publics en : EFA, ELD, ECD, EMO, ES. Comme souligné précédemment chaque catégorie fait l'objet d'un décret spécifique.

Le recrutement des Agents non encadrés, considérés comme personnel d'appoint pour suppléer aux besoins de l'Administration pour une période donnée est devenue par la suite comme pratique courante. Le mode de recrutement est laissé entièrement à la discrétion du Ministère intéressé. Il déroge au système de recrutement des fonctionnaires, lequel est fait en général par voie de concours soit direct soit professionnel et selon le principe de la « méritocratie ».

Dans le cadre de la réorganisation de la Fonction Publique, dans le souci de gérer d'une manière rationnelle l'ensemble du personnel de l'Etat et en prévision de la décentralisation prévue par la Constitution, il s'avère primordial d'unifier les textes existants régissant les Agents non encadrés.

L'objectif recherché est non seulement de sécuriser l'emploi de cette catégorie de personnel, mais encore de favoriser aux plus méritants leur formation, leur

reclassement et faciliter leur intégration dans le corps des fonctionnaires et cela en conformité aux mesures de motivation énoncées dans le rapport diagnostic de la Banque Mondiale en juin 1991 relatif au personnel de l'Etat.

Enfin, la situation d'Agents non encadrés doit être une exception et temporaire dans le cadre de la Fonction Publique. Le nombre de cette catégorie est appelé à diminuer dans le temps et ne doit plus représenter qu'une proportion assez faible par rapport à l'ensemble des Agents de l'Etat.

Tel est l'objet de la présente Loi.

REPOBLIKAN'I MADAGASIKARA
Tanindrazana - Fahafahana - Fahamarinana

ASSEMBLEE NATIONALE

Antenimieram-pirenena

LOI n° 94-025
relative au Statut Général des Agents non encadrés de l'Etat

L'Assemblée Nationale a adopté en sa séance du 11 octobre 1994 la Loi dont la teneur suit :

TITRE I.- DISPOSITIONS GENERALES

ARTICLE premier: L'Agent non encadré de l'Etat est vis-à-vis de l'Administration dans une situation professionnelle de nature contractuelle.

ARTICLE 2: Les Agents non encadrés de l'Etat appelés à occuper des emplois dans l'Administration et les établissements publics sont engagés par des contrats à durée déterminée.

ARTICLE 3: Pour compter de la date de la promulgation du présent statut jusqu'à leur intégration dans le corps des fonctionnaires, les Agents non encadrés de l'Etat travaillant dans les Ministères, Institutions, Etablissements Publics et collectivités Territoriales Décentralisées anciennement dénommés :

- Agents appelés à occuper des emplois normalement dévolus à des fonctionnaires (EFA) ;
- Agents appelés à occuper des emplois de longue durée (ELD) ;
- Agents appelés à occuper des emplois de courte durée (ECD) ;
- Agents constituant la main d'oeuvre (EMO) ;
- Agents appelés à occuper des emplois spéciaux (ES) ;

sont soumis aux dispositions du présent statut.

ARTICLE 4: L'application des articles ci-dessus aux Agents non Encadrés de l'Etat occupant des emplois temporaires ne fait pas obstacle à l'exécution du contrat de travail des intéressés pour la durée restante de celui-ci et en tant que de besoin à son renouvellement.

A conditions égales, les Agents non encadrés de l'Etat occupant des emplois temporaires peuvent se prévaloir de leur droit de préemption.

ARTICLE 5: Le classement hiérarchique des Agents non encadrés de l'Etat est assimilé à celui des fonctionnaires dans l'ordre hiérarchique décroissant par les lettres A, B, C, et D.

TITREII - OBLIGATIONS ET DROITS DES AGENTS

NON ENCADRES DE L'ETAT

ARTICLE 6: L'Agent non Encadré de l'Etat est tenu à l'obligation de ponctualité, d'assiduité de plein emploi, d'honnêteté et d'efficacité.

ARTICLE 7: Tout Agent non Encadré de l'Etat quel que soit son rang dans la hiérarchie est responsable de l'exécution des tâches qui lui sont confiées.

L'Agent non Encadré de l'Etat chargé d'assurer la marche d'un service est responsable à l'égard de ses chefs, de l'autorité qui lui a été conférée pour cet objet et de l'exécution des ordres qu'il a donnés.

Il n'est dégagé d'aucune des responsabilités qui lui incombent par la responsabilité propre de ses subordonnés.

La responsabilité ainsi conférée par les textes en vigueur ne peut lui être retirée par ses supérieurs hiérarchiques que dans le seul cas prouvé d'erreurs d'application de ces textes, la responsabilité hiérarchique ne devant aucun cas se substituer à la responsabilité fonctionnelle.

ARTICLE 8: Lorsque l'Agent non Encadré de l'Etat est poursuivi par un tiers pour faute de service et que le conflit d'attribution n'a pas été levé, l'Etat et les Collectivités Décentralisées doivent dans la mesure où une faute personnelle détachable de l'exercice de ses fonctions n'est pas imputable à cet agent, le couvrir des condamnations civiles prononcées contre lui.

ARTICLE 9: Les activités privées lucratives de Agent non Encadré de l'Etat ou de son conjoint non soumises au contrôle de son Administration ou Service sont autorisées.

ARTICLE 10: Les Agents non Encadrés de l'Etat ont droit, conformément aux règles fixées par la Loi pénale et les Lois spéciales à une protection contre les menaces, outrages, injures ou diffamations dont ils peuvent être l'objet, sans qu'il y ait abus de droit.

L'Etat est tenu également de protéger l'Agent non Encadré de l'Etat, sa famille et ses biens contre les menaces et attaques, quelle qu'en soit la nature, dont il peut être l'objet dans l'exercice ou à l'occasion de l'exercice de ses fonctions.

L'Etat, tenu dans les conditions prévues à l'alinéa précédent, est subrogé aux droits de la victime pour obtenir des auteurs des menaces ou attaques, restitution des sommes versées à son agent.

Il dispose, en outre aux mêmes fins, d'une action directe qu'il peut exercer au besoin par voie de constitution de partie civile devant la juridiction pénale.

ARTICLE 11: En cas d'accident survenu à l'Agent non Encadré de l'Etat dans l'exercice ou à l'occasion de l'exercice de ses fonctions et ayant entraîné une incapacité totale ou partielle permanente constatée par un certificat médical délivré par un médecin agréé, l'Administration est tenu sous réserve de faute personnelle détachable du service, de réparer le préjudice subi par l'Agent sous forme d'une indemnité définitive et irrévocable.

ARTICLE 12: Le droit Syndical est reconnu aux Agents non Encadrés de l'Etat. Leurs Syndicats peuvent devant la juridiction l'ordre administratif se pourvoir contre les actes réglementaires concernant le Statut du personnel et les décisions individuelles portant atteinte aux droits et intérêts des Agents non encadrés de l'Etat. Ils peuvent également rester en justice devant toute juridiction.

L'organisation syndicale des Agents non encadrés de l'Etat est tenue d'effectuer, dans les trois mois de sa création, le dépôt de son statut et de la liste de ses membres administrateurs auprès de l'autorité hiérarchique dont dépendent les Agents appelés à en faire partie et au Ministre chargé de la Fonction Publique.

ARTICLE 13: Le droit de grève est reconnu aux Agents non Encadrés de l'Etat pour la défense de leurs intérêts professionnels. Il s'exerce dans le cadre défini par les Lois.

L'Agent non encadré de l'Etat est libre de ses opinions philosophiques, politiques ou religieuses.

L'Administration ou la Collectivité Publique ne doit pas imposer son point de vue lors de l'expression, par l'Agent non encadré de l'Etat, de ses opinions.

ARTICLE 14: Pour l'application du présent statut, il n'est fait aucune discrimination de sexe.

TITRE III - SECURITE DE L'EMPLOI

ARTICLE 15: La compression de personnel et le chômage technique ne peuvent être appliqués que dans le cadre réglementaire.

ARTICLE 16: La faute imputée à un Agent non Encadré de l'Etat doit être constatée par écrit et contradictoirement avec l'intéressé devant la Commission Administrative Paritaire.

ARTICLE 17: Le changement de statut et la privatisation de la gestion d'un établissement public n'entraînent pas nécessairement une résiliation ou un non renouvellement du contrat.

TITRE IV - RECLASSEMENT

ARTICLE 18: Tout Agent non Encadré de l'Etat, ayant obtenu avant ou en cours de carrière des diplômes, titres universitaires ou qualifications professionnelles reconnus par l'Etat Malagasy, est reclassé dans les catégories assimilées aux cadres des fonctionnaires correspondant à ces diplômes ou titres suivant la réglementation en vigueur.

TITRE V- FORMATION PROFESSIONNELLE

ARTICLE 19: L'Etat mettra en oeuvre pour les agents non encadrés de l'Etat, au même titre que les fonctionnaires, une formation professionnelle et continue, en vue de :

- perfectionner leur qualification professionnelle ;
- assurer leur adaptation à l'évolution de l'Administration et du développement culturel, économique et social ;
- faciliter leur intégration ;
- favoriser leur promotion sociale.

ARTICLE 20: Aucune discrimination de statut ne sera faite quant à l'attribution de Bourses d'Etudes, de Stage et de Perfectionnement.

ARTICLE 21: Les concours directs et professionnels organisés par le Ministère de la Fonction Publique, du Travail et des Lois Sociales sont ouverts également pour tous les Agents Non Encadrés de l'Etat.

Les dispositions législatives et réglementaires intéressant les fonctionnaires sont applicables mutatis mutandis aux Agents Non Encadrés de l'Etat.

TITRE VI - INTEGRATION

ARTICLE 22: Les différents cadres et corps de fonctionnaires existant dans la Fonction Publique sont ouverts aux Agents Non Encadrés de l'Etat.

ARTICLE 23: Les agents non encadrés de l'Etat visés à l'art.3, réunissant comme tels une ancienneté de services effectifs et continus d'au moins six ans, à compter de la date d'entrée dans l'Administration peuvent être intégrés, sur leur demande écrite, dans le corps de fonctionnaires correspondant à leur diplôme, à leur titre universitaire ou à leurs qualifications professionnelles suivant la réglementation en vigueur.

ARTICLE 24: Les Agents non Encadrés de l'Etat visés à l'article 3 sont nommés dans le corps de fonctionnaires aux classe et échelon doté de l'indice de rémunération égal à celui de leur échelon de provenance et y conservent l'ancienneté qu'ils ont acquise dans cet échelon.

L'ancienneté conservée prévue à l'alinéa précédent est applicable tant du point de vue de la solde que de l'avancement.

ARTICLE 25: Les cotisations patronales et personnelles pour pension de retraite versées auparavant au nom des agents EFA et ELD à la Caisse de Prévoyance de Retraite, et celles au nom des agents ECD, EMO et ES à la Caisse Nationale de Prévoyance Sociale sont transférées à la Caisse des Retraites Civiles et Militaires. Les dispositions réglementaires détermineront l'application de l'alinéa précédent.

ARTICLE 26: L'Agent non encadré de l'Etat peut faire prévaloir une bonification d'ancienneté correspondant à la période d'accomplissement de son Service National, lors de son intégration dans le corps des fonctionnaires, sur sa demande écrite.

ARTICLE 27: L'intégration prévue aux articles 23 et 26 ci-dessus ouvre droit :

1°) Soit à l'indemnisation des droits à congé non pris par l'Agent non Encadré de l'Etat dans sa catégorie d'origine ;

2°) Soit à la jouissance par l'intéressé de ses droits à congé non pris dans sa nouvelle catégorie.

ARTICLE 28 : L'appartenance d'un Agent non encadré de l'Etat à un corps est déterminée par son diplôme, son titre universitaire ou sa qualification professionnelle.

ARTICLE 29: Il est créé une Commission Nationale d'Intégration des Agents non Encadrés de l'Etat des Ministères, Institutions et Etablissements publics.

La composition et le fonctionnement de cette commission seront déterminés par décret.

ARTICLE 30: Un examen spécial ou une formation professionnelle, conformément à l'article 19, sera organisé à l'intention des Agents non encadrés de l'Etat qui ne bénéficient pas des dispositions de l'article 23.

TITRE VII - REMUNERATION ET AVANTAGES SOCIAUX

ARTICLE 31: L'Agent non encadré de l'Etat a droit, après service fait, à un juste rémunération selon la qualité et le produit de son travail lui assurant, ainsi qu'à sa famille, une existence conforme à la dignité humaine.

Cette rémunération comprend :

- 1) le traitement soumis a retenue pour pension ;
- 2) l'indemnité de résidence ;
- 3) les prestations familiales ;
- 4) l'indemnité de transport et
- 5) l'indemnité de scolarisation.

Peuvent s'ajouter au traitement des indemnités complémentaires de solde, des indemnités justifiées par les sujétions ou des risques inhérents des indemnités justifiées par l'éloignement, des indemnités de technicité ou de spécialisation ou des indemnités d'astreinte.

ARTICLE 32: A égalité de compétences, de fonctions ou de diplômes l'indice de rémunération des Agents non encadrés de l'Etat est le même que celui des fonctionnaires.

ARTICLE 33: L'Agent non Encadré de l'Etat a droit à une pension de retraite. Le régime de retraite est unique et identique pour tous les Agents non Encadrés de l'Etat.

ARTICLE 34: En cas de décès de l'Agent non Encadré de l'Etat de l'un ou de l'autre sexe, le survivant percevra la pension complète de retraite du conjoint.

ARTICLE 35: En cas de décès de l'Agent non Encadré de l'Etat, ses ayants droit bénéficient d'un secours décès et d'une pension d'orphelinat.

Le secours décès est équivalent à trois mois de solde.

Les frais de mise en bière et de transport de la dépouille mortelle ou des restes mortels du lieu de décès au lieu d'inhumation définitive ainsi que les frais de transports des membres de sa famille sont à la charge de l'Administration.

Les dispositions de l'alinéa ci-dessus sont applicables au transport de la dépouille mortelle du conjoint ou de la conjointe ainsi que les enfants de l'Agent non Encadré de l'Etat.

TITRE VIII - AVANCEMENT - DISCIPLINE- RECOMPENSE

ARTICLE 36: Les modalités d'application des dispositions des articles 33, 34, et 35, ainsi que celle relative à la retraite proportionnelle sont fixées par décret pris après avis de la commission administrative paritaire.

ARTICLE 37: Il est créé une Commission Administrative Paritaire appelée à défendre les intérêts et à connaître les questions d'avancement et de disciplines intéressant l'Agent non encadré de l'Etat.

Cette commission composée en nombre égal de représentants de l'Administration et des représentants des Agents non Encadrés de l'Etat élus au scrutin uninominal à un caractère consultatif.

La composition et les attributions de cette Commission ainsi que la désignation de ses membres sont fixées par décret.

ARTICLE 38: Les Agents non encadrés de l'Etat bénéficient d'un

avancement automatique d'échelon au bout de deux ans d'ancienneté.

ARTICLE 39: L'avancement de classes a lieu au profit des Agents non encadré de l'Etat qui, en raison de leur mérite sont inscrits dans un tableau annuel d'avancement établi après avis de la Commission Administrative Paritaire.

ARTICLE 40: Les sanctions disciplinaires applicables aux Agents non encadrés de l'Etat sont :

- l'avertissement ;
- le blâme ;
- l'abaissement d'échelon ;
- la mise à la retraite d'office ;
- le non-renouvellement de contrat pour des raisons disciplinaires ;
- la résiliation du contrat avec l'application des réglementations en vigueur.

ARTICLE 41: Les sanctions disciplinaires d'un Agent non encadré de l'Etat ne peuvent être effectives qu'après avis de la Commission Administrative Paritaire statuant en Conseil de Discipline sauf pour l'avertissement.

ARTICLE 42: La faute lourde commise par l'Agent non encadré de l'Etat entraîne la résiliation du contrat.

ARTICLE 43: Toutefois, le droit de la défense doit être respecté à peine de nullité.

ARTICLE 44: Tout service exceptionnel rendu à la Nation par l'Agent non encadré de l'Etat dans l'exercice de ses fonctions ou à l'occasion de l'exercice de celles-ci aura droit, sur proposition du Ministre, du Responsable chargé du personnel des Etablissements Publics ou des Institutions dont il relève, à l'une des récompenses suivantes :

- a. majoration d'ancienneté d'échelon ;
- b. lettre de félicitations ministérielle, institutionnelle ou de l'Etablissement Public laquelle doit être insérée dans son dossier personnel ;
- c. avancement de grades ;
- d. décoration.

Seules les récompenses citées aux alinéas a, c et d sont accordées par décret. Elles ne donnent droit à aucun rappel de solde.

TITRE XI : POSITIONS REGLEMENTAIRES

ARTICLE 45: Tout Agent non encadré de l'Etat est placé dans l'une des positions suivantes :

- en activité ;
- sous les drapeaux.

ARTICLE 46: Les situations suivantes sont assimilées à la position

d'activité :

- les congés, permissions ou autorisations d'absence de toute nature prévus par la réglementation en vigueur ;
- les stages de perfectionnement, de formation professionnelle, de formation syndicale ;
- les affectations.

ARTICLE 47: Le congé est un droit inviolable, imprescriptible et inaliénable. Si pour nécessité de service, l'Agent non encadré de l'Etat n'a pas pu jouir de son droit, le remboursement en numéraires lui est dû prorata temporis du congé non joui.

ARTICLE 48: L'Agent non encadré de l'Etat peut également être affecté dans les autres Ministères, Etablissements Publics et Collectivités Décentralisées.

ARTICLE 49: La position sous les drapeaux est la position de l'Agent non Encadrés de l'Etat effectuant des services militaires au titre du service national. Dans cette position, l'Agent non encadré de l'Etat cesse de bénéficier de ses droits à l'avancement et à la retraite et ne perçoit que la solde militaire. Après son service militaire, l'intéressé est intégré éventuellement dans son corps d'assimilation et bénéficie des dispositions de l'article 26.

ARTICLE 50: L'Agent non Encadré de l'Etat peut opter du mode de fonctionnement de congé et jouir de son congé dans n'importe quel lieu, et cela, suivant la réglementation en vigueur.

TITRE X : RECONVERSION

ARTICLE 51: Le contrat conclu pour une durée déterminée ne peut excéder un an. Tout contrat de travail à durée déterminée peut faire l'objet de renouvellement. Toutefois, deux renouvellements successifs, sans interruption de travail, transforme celui en contrat à durée indéterminée.

TITRE XI : DISPOSITIONS DIVERSES

ARTICLE 52: Dès la parution de la présente loi, les personnels régis par les anciens décrets prennent désormais l'identification unique d'Agents non encadrés de l'Etat.

ARTICLE 53: Toutes dispositions législatives et réglementaires contraires à celles du présent statut sont et demeurent abrogées.

ARTICLE 54: La présente loi sera publiée au Journal Officiel de la République.

Elle sera exécutée comme loi de l'Etat.

Antananarivo, le 11 octobre 1994

LE PRESIDENT DE L'ASSEMBLEE NATIONALE,

LE SECRETAIRE,

ANDRIAMANJATO Richard Mahitsison

ANDRIANISA Diogène Ferdinand