

REPOBLIKAN'I MADAGASIKARA
Tanindrazana - Fahafahana - Fahamarinana

ASSEMBLEE NATIONALE

LOI n° 94-008

fixant les règles relatives à l'organisation, au fonctionnement
et aux attributions des collectivités territoriales décentralisées

EXPOSE DES MOTIFS

La présente Loi concerne l'organisation et le fonctionnement des Collectivités en conformité de l'article 125 de la Constitution selon lequel «les Collectivités Territoriales Décentralisées dotées de la personnalité morale et de l'autonomie financière ; constituent le cadre institutionnel de la participation effective des citoyens à la gestion des affaires publiques tout en garantissant l'expression de leur diversité et de leurs spécificités ».

Autonomie, participation effective des citoyens à la gestion de leurs propres affaires, dans le cadre d'un Etat unitaire, telles sont les idées fondamentales ayant présidé à l'établissement des textes qui suivent.

Après une définition de ce qui est une Collectivité Décentralisée, ce qui n'a jamais été fait, les trois catégories des Collectivités sont: la Région ou Faritra, le département ou Departemanta et, la commune ou Kaominina, selon la volonté de l'Assemblée nationale exprimée par la Loi n° 93-005.

Les organes des Collectivités sont :

L'assemblée délibérante, dénommée Conseil, et le bureau exécutif sont le Président, est-il bon de le rappeler est élu directement au suffrage universel au scrutin uninominal. Les pouvoirs de l'un et l'autre ont été définis de manière à ce que l'ensemble puisse fonctionner de la façon la plus harmonieuse possible.

Il convient cependant de préciser que la présente Loi a cru devoir s'en tenir, à cet égard, à des principes généraux mais précis de manière à en renvoyer les détails d'application à des décrets subséquents.

Quant au rôle de Représentant de l'Etat, il a été cantonné, d'une part, à un contrôle de légalité des actes et opérations ; d'autre part, à la facilitation du fonctionnement des services publics sans préjudice, le cas échéant, de son intervention dans le maintien de la sécurité, de la tranquillité et de la salubrité publique en cas de carence éventuelle des autorités locales.

Sous le bénéfice de ces observations, l'architecture de la loi se présente de la manière qui suit :

REOBLIKAN'I MADAGASIKARA
Tanindrazana - Fahafahana - Fahamarinana

ASSEMBLEE NATIONALE

LOI n° 94-008

fixant les règles relatives à l'organisation, au fonctionnement
et aux attributions des collectivités territoriales décentralisées

L'Assemblée nationale a adopté en sa séance du 28 mars 1994, la Loi dont la teneur suit :

CHAPITRE I

De l'organisation des Collectivités Territoriales Décentralisées

SECTION 1

Définition d'une Collectivité Territoriale Décentralisée

Article premier : Une Collectivité Territoriale Décentralisée est une portion du territoire national dans laquelle l'ensemble de ses habitants électeurs de nationalité Malagasy dirige l'activité régionale et locale en vue de promouvoir le développement économique social, sanitaire, culturel et scientifique et technologique de sa circonscription. Elle assure avec le concours de l'État, l'aménagement du territoire, la protection de l'environnement, l'amélioration du cadre de vie ainsi que la préservation de son identité Elle est dotée de la personnalité morale et de l'autonomie financière Elle assure avec le concours de l'État la sécurité publique et l'Administration

Article 2 : Les Collectivités Territoriales décentralisées sont :

- la région ou faritra, collectivité territoriale de niveau stratégique,
- le département ou departementa, collectivité territoriale de niveau intermédiaire,
- et la Commune ou Kaominina, collectivité territoriale de base les communes sont urbaines ou rurales en considération de leur assiette démographique réduite ou nom à une agglomération urbanisée, sous réserve des disposition des articles 7 et 8 de la Loi n° 94-001 du fixant le nombre, la délimitation la dénomination et les chefs lieux des Collectivités Territoriales Décentralisées.

Section 2

Des organes d'une collectivité territoriale

Article 3 : Les organes des Collectivités Territoriales Décentralisées sont :

1° - l'assemblée délibérante dénommée Conseil :

- Conseil Régional pour les Régions ;
- Conseil Départemental pour les Départements ;
- Conseil Municipal pour les Communes Urbaines et ;
- Conseil Communal pour les Communes rurales ;

2° - le Bureau exécutif

Article 4 : Les règles relatives aux élections des membres du Conseil et de la personnalité chargée de diriger le Bureau exécutif de la collectivité territoriale sont fixées par la Loi.

CHAPITRE II DES CONSEILS

Section 1 Fonctionnement

Article 5 : Les Conseils ont leur Siège, selon le cas, à l'hôtel de la Région, à l'hôtel du Département, à l'hôtel de ville ou à la mairie.

Le Conseil se réunit en session ordinaire deux fois par an, la première au cours du premier trimestre et la seconde, au cours de la deuxième quinzaine du mois d'Août

Lors du renouvellement général des conseils, la première réunion se tient de plein droit, sur convocation du Représentant de l'Etat dans la région pour le Conseil Régional et du Représentant de l'Etat dans le Département pour le Conseil Départemental, le Conseil Municipal et le Conseil Communal, au plus tôt le premier vendredi et au plus tard le deuxième dimanche de la quinzaine qui suit la proclamation officielle des résultats des élections, à l'issue desquelles le conseil a été élu au complet

Au cours de cette première réunion, le Conseil élit en son sein par scrutin uninominal à un tour le Président du Conseil, un Vice-Président et deux rapporteurs qui forment le Bureau du Conseil.

Chaque année, à l'ouverture de la première session ordinaire, le Conseil est présidé jusqu'à l'élection des membres du Bureau du Conseil par le Conseiller le plus âgé, le plus jeune conseiller faisant fonction de secrétaire.

Le Vice-Président supplée le Président en tant que de besoin.

Article 6 : La durée de chaque session ne peut excéder dix jours Toutefois, la session pendant laquelle le budget primitif est discuté peut durer quinze jours.

ARTICLE 7 :

I.- Pendant les sessions ordinaires, le Conseil peut traiter de toutes les affaires qui rentrent dans ses attributions L'ordre du jour de ces sessions est arrêté de concert par le Président du Conseil et le Président du Bureau Exécutif de la Collectivité.

II.- La première session du Conseil est consacrée principalement à l'approbation du bilan de l'année écoulée et à l'établissement des programmes d'action A cette occasion, le Président du Bureau exécutif rend compte au Conseil, par un rapport spécial, de la situation de la collectivité et du financement des différents services de la collectivité et des organismes qui dépendent de celle-ci. Le rapport précise également l'état d'exécution des délibérations de conseil et la situation financière de la collectivité .

Ce rapport spécial donne lieu à un débat auquel le parlementaire participe à titre

consultatif .

III.- Au cours de la deuxième session ordinaire est examiné et adopté le budget primitif de l'année suivante.

IV.- Au début de chacune de ses séances Le Conseil peut adjoindre aux rapporteurs des auxiliaires pris parmi les employés de la Collectivité pour assurer le secrétariat. Ils assistent aux séances sans participer aux délibérations Ils sont chargés de l'établissement du procès-verbal de la séance qui doit comporter la date de la séance, la date de la convocation du Conseil, le nombre du des Conseillers en exercice au jour de la séance, les noms des Conseilles présents, les noms des Conseillers absents excusés et non excusés Le procès-verbal doit relater les discussions, incidents et opinions qui se sont fait jour au cours de la séance.

Le procès-verbal de la séance doit, en outre, comporter le texte complet des délibérations, voeux ou avis adoptés par le Conseil. Les procès-verbaux des séances du Conseil sont conservés par ordre chronologique sur u registre coté et paraphé par le représentant de l'Etat territorialement compétent

Article 8 : Le Conseil se réunit, en session extraordinaire, chaque fois que les affaires de la collectivité territoriale l'exigent.

A cet effet, le Président du Conseil est tenu de le convoquer quand une demande lui en est faite sur un ordre du jour bien déterminé par :

- le Bureau exécutif ;
- ou les tiers des Conseillers ;
- ou le Représentant de l'Etat dans la Région pour le Conseil Régional ou le Représentant dans le département pour le Conseil Départemental, le Conseil Municipal ou le Conseil Communal

Dans tous les cas, la durée de la session extraordinaire ne peut excéder trois jours

Article 9 : Le Représentant de l'Etat peut, si besoin est, ou à sa demande, être entendu par le Conseil.

Il participe aux débats du Conseil et ses interventions sont consignées aux procès-verbaux des séances.

Article 10 : Toute convocation du Conseil est faite par son Président. Elle est mentionnée au registre des délibérations et est affichée ou publiée.

Elle est adressée aux conseillers par écrit et à domicile dix jours francs au moins avant la réunion accompagnée d'une note de synthèse sur les affaires soumises à délibération.

Pour les sessions extraordinaires, le délai peut être abrégé par le Président du Conseil sur proposition du Représentant de l'Etat sans pouvoir être toutefois inférieur à un jour franc.

La convocation doit indiquer la nature des affaires pour lesquelles le Conseil doit se réunir Les débats du Conseil ne peut porter que sur les points inscrits à l'ordre du jour.

Article 11 : Le Conseil ne peut délibérer valablement que lorsque la majorité de ses membres en exercice assiste à la séance.

Néanmoins, lorsque la majorité n'est pas atteinte après une première convocation régulièrement faite, la délibération prise après une seconde convocation, à trois jours au moins d'intervalle, est valable quel que soit le nombre des membres présents ou représentés dans les conditions fixées par les dispositions de l'article 13 ci-dessous.

Le Président du Bureau exécutif participe, avec voix consultative, aux travaux et débats du Conseil, ses interventions sont consignées dans les procès-verbaux des séances.

Article 12 : Les délibérations sont prises à la majorité des membres présents ou représentés.

En cas de partage de voix, sauf le cas de scrutin secret, la voix du Président est prépondérante.

Article 13 : Le droit de vote des Conseillers est personnel.

Il peut, toutefois être délégué en cas de force majeure définie par le Règlement Intérieur.

Le Conseiller empêché peut alors, par mandat écrit, donner pouvoir à un autre Conseiller de son choix pour voter en son nom.

Un même Conseiller ne peut recevoir qu'une seule délégation.

Dans tous les cas, tout mandat impératif est nul.

Article 14 : Le vote a lieu normalement au scrutin public ; le nombre des votants, avec l'indication de leurs votes est insérée au procès-verbal de séance.

Il est voté au scrutin secret toutes les fois que le quart des membres présents le réclame ou qu'il s'agit de procéder à une nomination ou présentation.

Dans ce dernier cas, si aucun des candidats n'a obtenu la majorité absolue après deux tours de scrutin secret, il est procédé à un troisième tour de scrutin, et l'élection a lieu à la majorité relative : à égalité des voix, l'élection est acquise au candidat le plus âgé.

Article 15 : Le Président du Conseil, et à défaut celui qui le remplace, préside de la séance.

Le Conseil établit son Règlement Intérieur dans les trois jours qui suivent son installation. Le Règlement Intérieur peut être déféré devant le Tribunal Administratif et Financier.

Article 16 : Les séances du Conseil sont publiques.

Toutefois, sur proposition du Président du Conseil ou à la demande du Président du Bureau exécutif ou du quart au moins des conseillers présents. Le conseil peut décider de délibérer à huis clos.

Article 17 : Le président assure la police des séances du conseil.

Il peut faire expulser de l'auditoire quiconque trouble l'ordre. A cet effet, il peut faire appel aux agents de la force publique relevant de la collectivité elle-même ou mise à la disposition de cette dernière par l'Etat.

En cas de crime ou de délit, il dresse procès-verbal et saisit le Procureur de la République ou le Président de Section du tribunal.

Article 18 : Le compte rendu des séances du Conseil est affiché sous huitaine. Le parlementaire de la circonscription concernée en est ampliateur.

Section 2

Dispositions applicables aux Conseils et à leurs membres

Article 19 : Après le Président du Conseil et le vice-Président et les rapporteurs, les autres membres du conseil prennent rang dans l'ordre du tableau.

L'ordre du tableau est déterminé par la classe d'âge.

Un double du tableau reste déposé dans les bureaux de la Collectivité Territoriale concernée, du Représentant de l'Etat dans le Département et du Représentant de l'Etat dans la Région où chacun peut en prendre communication ou copie.

Article 20 : Tout conseiller qui, sans motif reconnu légitime et valable par le Conseil, a manqué à trois convocations successives peut, après avoir été invité à fournir ses explications, être exclu du conseil pour le restant de son mandat.

Le fait qu'un conseiller a manqué sans excuse à trois convocations consécutives est constaté par une mention sur le registre destiné à recevoir les procès-verbaux du Conseil.

Article 21 : Les démissions des conseillers sont adressées au Président ou à défaut au Vice-Président du Conseil. Dès réception d'une démission, le Président du Conseil en informe le Président du Bureau exécutif qui en saisit le Représentant de l'Etat territorialement compétant.

Les démissions sont définitives dès leur réception par le Président du Conseil.

Article 22 : Pendant les sessions et réunions du Conseil ou des Commissions, les employeurs sont tenus de laisser aux salariés de leur entreprise, membres d'un Conseil, le temps nécessaire pour participer aux séances plénières de ce Conseil ou des commissions qui en dépendent.

La suspension du travail prévue au présent article ne peut être une cause de rupture par l'employeur du contrat de louage de services, et ce à peine de dommages et intérêts au profit du salarié.

Les fonctionnaires du service public bénéficient des mêmes dispositions.

Article 23 : Les Collectivités Territoriales Décentralisées sont responsables des dommages subis par les conseillers lorsqu'ils sont victimes d'accidents survenus soit à l'occasion de séances du Conseil ou de réunions des Commissions dont ils sont membres, soit au cours de l'exécution d'un mandat spécial.

Section 3 ***Des commissions***

Article 24 : Les travaux et débats au sein des Conseils sont préparés en commissions. A cet effet, le Conseil peut former en son sein, des commissions permanentes ou temporaires pour étudier les questions qui intéressent sa collectivité sous leurs divers aspects.

Ces Commissions sont constituées, par délibération du Conseil. Chaque Conseiller doit être membre d'au moins une Commission.

Les travaux des Commissions doivent avoir lieu un jour non ouvrable ou en dehors des heures de travail.

Article 25 : Au début de la première session, les membres de chaque Commission élisent, en son sein et pour un an, un président, un vice-président, et un rapporteur.

Les commissions sont convoquées, à la diligence de leur président.

Article 26 : Les commissions permanentes examinent préalablement les projets ou affaires ainsi que les problèmes à soumettre à la délibération du Conseil.

Elles présentent au Conseil les résultats de leurs travaux qui peuvent revêtir la forme de proposition de délibération, d'avis ou de rapport.

Elles peuvent également, de leur propre initiative, faire des propositions de délibération relevant de leur compétence.

Article 27 : Les Commissions permanentes étudient également, selon les domaines de leur compétence, les propositions, projets et pétitions adressées par les citoyens au Conseil et qui touchent des problèmes d'intérêt public régional ou local.

Article 28 : Peuvent être appelés à participer aux travaux des commissions avec voix consultative :

1°- les fonctionnaires et agents de l'Etat ou des établissements publics exerçant leur activité dans le ressort de la collectivité territoriale et dont les avis peuvent être demandés en raison de leur compétence ;

2°- les organisations économiques, sociales et culturelles ainsi que les habitants de la collectivité territoriale qui, en raison de leurs activités et de leur profession ou de toute autre circonstance, sont susceptibles d'apporter des éléments d'information utile sur des questions d'ordre spécifique.

Article 29 : La nature de chaque commission, le nombre des membres, leur mode de désignation ainsi que les règles de fonctionnement des commissions sont déterminés par le règlement intérieur du Conseil.

Le secrétariat des commissions est assuré dans les mêmes conditions que celui des séances du Conseil défini à l'article 7-IV ci-dessus.

Article 30 : Outre les Commissions permanentes, le Conseil peut décider, chaque fois qu'elle le juge utile, de créer une commission ad'hoc ou une commission d'enquête.

Article 31 : La commission ad'hoc est chargée d'étudier un problème particulier qui n'entre pas dans la compétence d'une commission permanente.

La commission d'enquête est formée pour recueillir les éléments d'information du Conseil sur des faits déterminés. Elle soumet ses conclusions à l'assemblée plénière.

Il ne peut être créé de commission d'enquête lorsque les faits ont donné lieu à des poursuites judiciaires et aussi longtemps que ces poursuites sont en cours.

Si une commission a déjà été créée, sa mission prend fin dès l'ouverture de l'information judiciaire relative aux faits qui ont motivé sa création.

Article 32 : Les membres des commissions temporaires visés à l'article 31 ci-dessus sont désignés dans les conditions fixées par le règlement intérieur du conseil.

Article 33 : Les commissions ad'hoc ou d'enquête ont un caractère temporaire.

Leur mission prend fin par le dépôt de leur rapport et au plus tard à l'expiration d'un délai de 4 mois à compter de leur mise en place.

Elles ne peuvent être reconstituées avec le même objet avant l'expiration d'un délai de 12 mois à compter de la fin de leur mission.

Article 34 : Tous les membres des commissions d'enquête ainsi que ceux qui, à un titre quelconque, assistent ou participent à leurs travaux, sont tenus au secret.

L'Assemblée plénière peut, seule, sur proposition de son Président ou de la Commission, décider par un vote spécial la publication de tout ou partie du rapport d'une commission d'enquête.

Seront punis des peines de l'article 378 du Code Pénal, ceux qui publient ou divulguent

une information relative aux travaux, aux délibérations, aux actes et aux rapports non publiés des commissions d'enquête.

Section 4 **Des attributions des Conseils**

Article 35 : Dans chaque niveau de Collectivités territoriales décentralisées, le conseil règle par ses délibérations les affaires dévolues par la loi à sa compétence, conformément au principe de libre administration défini à l'article 27 de la Constitution.

Il délibère sur le budget et le compte administratif qui lui sont annuellement présentés par le Président du Bureau Exécutif.

Article 36 : Le Conseil délibère notamment sur les objets suivants :

1. la création de services, d'organismes et d'établissements régionaux ou locaux ;
2. l'acquisition, l'aliénation et le nantissement des biens de la collectivité, la constitution et la suppression de droits immobiliers, l'assurance des mobiliers et immobiliers régionaux ou locaux, les conditions de baux à ferme ou à loyer, ainsi que le partage des biens que la collectivité possède par individus avec d'autres propriétaires ;
3. les emprunts ;
4. les projets de construction ou de reconstruction ainsi que de grosses réparations et de démolitions ;
5. l'ouverture et la modification des voies et routes relevant de ses responsabilités au regard des lois et règlements en vigueur, ainsi que leurs plans d'alignement ;
6. l'acceptation des dons et legs ;
7. la radiation d'inscriptions hypothécaires prises au profit de la collectivité et le désistement des formalités de la purge des hypothèques ;
8. les engagements en garantie ;
9. la détermination, le cas échéant, des modalités de la participation de sa collectivité aux travaux entrepris en commun avec d'autres collectivités territoriales ;
10. la concession ou l'affermage des services publics à caractère industriel ou commercial créé par la collectivité elle-même ;
11. l'organisation de la participation de sa collectivité à la défense et à la sécurité territoriale ;
12. la décision sur les actions à intenter en justice ou à soutenir au nom de sa collectivité ;
13. l'élaboration des dina ayant force exécutoire ;
14. la fixation des taux des règles de perception des produits de ses revenus, de ses activités économiques et sociales, des services rendus et des dividendes ;
15. la fixation du taux des prélèvements et taxes spécifiques divers ;
16. la détermination et la coordination des activités entreprises en commun avec d'autres collectivités territoriales décentralisées.

Le Conseil délibère en outre sur les questions que les lois et règlements spéciaux renvoient à son examen.

article 37 : Par application des dispositions de l'alinéa in fine de l'article 35 ci-dessus, le conseil vérifie les comptes du dernier exercice, et s'il en décide ainsi, en présence du Trésorier.

Il constate si les mandats de dépenses ordonnancées par le Président du Bureau sont réguliers et si les titres de recettes sont complets.

Le Président du Bureau exécutif peut assister à la délibération du Conseil, mais est tenu de se retirer avant le vote.

Le Trésorier n'assiste pas au vote.

Article 38 : Le Conseil a le droit de s'assurer de l'exécution de ses délibérations.

Il peut, à cet effet, exiger que le Président du Bureau exécutif lui soumette les pièces et les comptes.

Article 39 : Le Conseil donne son avis toutes les fois que les lois et règlements le requièrent ou qu'il est sollicité par d'autres Collectivités ou qu'il est demandé par le Représentant de l'Etat territorialement compétent.

Il réclame, s'il y a lieu, contre le contingent assigné à la collectivité dans l'établissement des impôts de répartition.
Il émet des vœux sur tous les objets d'intérêts régional ou local.

Article 40 : Le Conseil peut adresser au Représentant de l'Etat territorialement compétent des vœux sur les questions intéressant sa collectivité ainsi que des réclamations sur l'administration de celle-ci.

SECTION 5 ***Des délibérations***

Article 41 : Les délibérations du Conseil sont prises dans les conditions définies aux articles 11, 12 et 14 ci-dessus. Toutefois, elles ne peuvent pas être contraires aux dispositions constitutionnelles, législatives et réglementaires.

Elles sont inscrites par ordre chronologique sur un registre côté et paraphé par le Représentant de l'Etat territorialement compétent.

Elles sont signées par tous les membres présents à la séance, avec la mention, le cas échéant, des motifs qui les ont empêchés.

Article 42 : Les « Dinan'asa » sont élaborés et adoptés dans les mêmes conditions que les délibérations.

Sauf dispositions spéciales ou contraires stipulées dans les traités ou accords internationaux passés par la République de Madagascar, les « Dinan'asa » sont exécutés par tous les habitants de la collectivité territoriale où ils sont applicables.

Article 43 : L'expédition de toute délibération signée par le Président du Conseil et le rapporteur doit être adressée au Représentant de l'Etat territorialement compétent ainsi qu'aux parlementaires.

Il en est délivré récépissé.

Article 44 : Les délibérations doivent recevoir une publicité suffisante par affichage dans les placards administratifs de la Collectivité territoriale ou par d'autres moyens qui lui sont propres.

Article 45 : Les décisions du Conseils ainsi que les «Dinan'asa » visés à l'article 42 ci-dessus sont exécutoires de plein droit dès qu'il a été procédé à leur publication ou à la notification aux intéressés, sous réserve toutefois des dispositions des articles 46 et 47 ci-dessous.

Article 46 : Si un citoyen croit être personnellement lésé par un acte du Conseil, il peut en demander l'annulation à la juridiction compétente.

Article 47 : Sont nulles les délibérations auxquelles ont pris part des conseillers concernés dans l'affaire qui en a fait l'objet, soit en leur nom personnel, soit comme mandataire. Cette nullité est constatée par le Conseil ou le Représentant de l'Etat. Les recours contre cette décision visée à l'alinéa précédent sont jugés par la voie de la procédure administrative contentieuse.

Elles sont présentées au tribunal administratif et financier dans les dix jours de la date à laquelle la décision attaqué a été publiée ou notifiée.

Article 48 : Les délais visés aux articles 33 et 47 ci-dessus sont des délais de rigueur.

Article 49 : Il est interdit à tout Conseil soit de publier des proclamations et adresses soit d'émettre des voeux politiques, soit, hors les cas prévus par la loi, de se mettre en communication avec une ou plusieurs Assemblées.

La nullité des actes et délibérations pris en violation de ce présent article est prononcée par la juridiction compétente saisie à cet effet par le Représentant de l'Etat.

CHAPITRE III DU BUREAU EXECUTIF

Section 1 *Désignation et statut*

Article 50 : Le Bureau exécutif est l'organe chargé de l'exécution des décisions du Conseil. Il est dirigé par un Président élu au suffrage universel direct dans les conditions fixées par la loi et est composé de responsables des services publics créés et financés par la collectivité elle-même ou mis à sa disposition par l'Etat. Ses membres sont nommés par le Président.

Article 51 : Le nombre des membres du Bureau exécutif est fixé par décision du Maire ou de son Président.

Article 52 : Le Président du Bureau Exécutif porte le titre de :

- Président de Région pour les Régions ;
- Président du Département pour les Départements et ;
- Maire pour les Communes.

Article 53 : Nul ne peut être membre de plus d'un Bureau exécutif.

Le Bureau exécutif élit parmi ses membres, un ou plusieurs vice-présidents pour les régions et Départements ou Adjoints au Maire pour les Communes.

Article 54 : Ne peuvent être élus vice-présidents ou Adjoints au Maire, ni en exercer temporairement les fonctions, dans aucune collectivité territoriale décentralisée où ils sont affectés, les receveurs des administrations financières, les trésoriers principaux, les percepteurs principaux.

Article 55 : Lorsqu'une nouvelle élection du Président du Bureau exécutif a lieu pour quelque cause que ce soit, il est procédé à une nouvelle nomination des membres de l'exécutif et à une nouvelle élection des vice-présidents ou adjoints.

Article 56 : La démission d'un Maire ou d'un Président du Bureau exécutif est adressée au Représentant de l'Etat territorialement compétent. Celui-ci en saisit immédiatement le Tribunal administratif et financier qui procède à la constatation de la vacance de poste.

La démission n'est définitive qu'à partir de cette constatation. Dans le cas de démission du Président, cette juridiction notifie sa décision constatant la vacance de poste au Ministre chargé de l'Intérieur. Ce dernier fait procéder à une nouvelle élection dans les 60 jours qui suivent cette notification.

La démission des adjoints au Maire ou des vice-présidents doit être adressée au Maire ou au Président pourvoit immédiatement au remplacement.

Article 57 : Le Maire ou le Président du Bureau exécutif est le Chef de l'administration de la collectivité, mais il peut, sous sa surveillance et sa responsabilité, déléguer par arrêté une partie de ses fonctions à un ou plusieurs de ses adjoints ou aux Vice-Présidents.

Ces délégations subsistent tant qu'elles ne sont pas rapportées.

Article 58 : Dans le cas où les intérêts du Maire ou du Président du Bureau Exécutif se trouvent en opposition avec ceux de la collectivité territoriale, le Président du Conseil ou son représentant désigné parmi les conseillers représentent la collectivité en justice.

Dans le cas où les intérêts du Maire ou du Président se trouvent en opposition avec ceux de la Collectivité Territoriale, le Bureau exécutif désigne à la majorité de ses membres, un autre de ses membres pour représenter la collectivité dans les contrats.

Article 59 : Dans le cas où le Maire ou le Président du Bureau exécutif refuserait ou

négligerait de faire un des actes qui lui sont prescrits par la loi, notamment en ce qui concerne les pouvoirs de police, le Représentant de l'Etat territorialement compétant peut, après l'en avoir requis, y procéder d'office par lui-même.

Article 60 : Les maires et ses adjoints, les Présidents et les Vice-Présidents du Bureau exécutif, après avoir été étendus ou invités à fournir des explications écrites sur les faits qui leur sont reprochés, et sur délibération du conseil, peuvent être suspendus par un arrêté du Ministre chargé de l'intérieur, pour un temps qui n'excédera pas un mois et qui peut être porté à trois mois par le Premier Ministre.

Dans tous les cas, ils ne peuvent être destitués que par décret en Conseil des ministres à la suite d'une condamnation de la juridiction compétente.

Les arrêtés des suspension et les décrets de destitution doivent être motivés. Le recours peut être porté par les intéressés devant le Conseil d'Etat dans les dix jours de la notification.

Dans le cas de destitution du Maire ou du Président du Bureau exécutif, le Ministre de l'intérieur fait procéder à une nouvelle élection dans les 60 jours à compter de la date du décret s'y rapportant.

Article 61 : En cas d'absence, de suspension, de destitution ou de tout autre empêchement, le Maire ou le Président du Bureau exécutif est provisoirement remplacé dans la plénitude de ses fonctions, dans l'ordre des nominations.

Article 62 : La Collectivité Territoriale est responsable des dommages résultant des accidents subis par le maire ou par le Président et les membres du Bureau exécutif dans l'exercice de leurs fonctions.

Section 2

Fonctionnement

Article 63 : Le bureau exécutif se réunit chaque fois et tout le temps que les affaires de la collectivité territoriale l'exigent, soit sur l'initiative de son Président, soit à la demande du tiers de ses membres.

La convocation est faite par écrit par le Maire ou le président du Bureau Exécutif ou, en son absence, par l'un des ses adjoints au maire ou l'un des vice-Présidents dans l'ordre des nominations, et notifiée aux membres trois jours francs avant la date de la réunion.

En cas d'urgence, le délai peut être abrégé par le Maire ou par le Président du Bureau exécutif, sans pouvoir être toutefois inférieur à un jour franc. Dans ce cas, le Président en rend compte dès l'ouverture de la réunion du Bureau exécutif, qui se prononce sur l'urgence et peut décider le renvoi de la discussion pour tout ou partie à l'ordre du jour d'une réunion ultérieure.

La convocation doit comporter l'ordre du jour et la durée de la réunion.

Article 64 : Le président du Bureau exécutif, ou en cas d'empêchement le vice-Président dans l'ordre des nominations, préside les réunions du Bureau exécutif.

Ces réunions peuvent être publiques ou à huis clos à la convenance ou à la majorité des membres présents.

Le Président peut inviter à la réunion du Bureau exécutif des agents des services propres à la collectivité ou des services déconcentrés de l'Etat qui, en raison de leur compétence, sont susceptibles d'apporter des éléments d'information utiles sur des questions inscrites à l'ordre du jour mais avec voix consultative.

Article 65 : Pour être valables, les décisions du Bureau exécutif doivent être prises au cours d'une réunion à laquelle assistent au moins deux tiers de ses membres.

Néanmoins, si le quorum n'est pas atteint après une première convocation régulièrement faite, la décision prise après une seconde convocation, à trois jours au moins d'intervalle, est valable quel que soit le nombre des membres présents.

En aucun cas, le vote par procuration n'est admis.

En cas de partage de voix, sauf le cas de scrutin secret, celle du Président est prépondérante.

Article 66 : Le Bureau exécutif établit un règlement intérieur.

Article 67 : Sous la direction de son Président, le Bureau exécutif est responsable devant le conseil dans les conditions prévues au chapitre III ci-dessous.

Article 68 : Le Bureau exécutif organise un secrétariat permanent du personnel recruté dans les conditions fixées par l'article 75 alinéa in fine, ci-dessous.

Article 69 : Deux registres sont tenus par Bureau exécutif dont un pour les actes d'administration et un pour les décisions prises par son Président en vertu des dispositions de l'article 78 ci-dessous.

Ces registres sont cotés et paraphés par le Représentant de l'Etat territorialement compétent.

Section 3 ***Des attributions des Présidents et Vice-Présidents***

Article 70 : Le Président du Bureau exécutif est chargé de préparer l'ordre du jour du Conseil, lequel est arrêté de concert avec le Président du Conseil.

Il prépare et propose le budget de la Collectivité, avec l'assistance des autres membres de bureau exécutif et le concours des services déconcentrés de l'Etat concernés.

Il assure l'exécution des décisions du Conseil.

Il assure une permanente avec le Conseil et le Représentant de l'Etat territorialement compétent qu'il tient informés de ses activités et de ses problèmes par la transmission de

rapports périodiques, de copies des décisions et arrêtés ou autres documents utiles.

Article 71 : Le président du Bureau exécutif représente la collectivité dans tous les actes de la vie civile et administrative dans les formes et conditions prévues par les lois et règlements.

A cet effet, il représente en justice la collectivité en qualité soit de demandeur, soit en défendeur et fait tous actes conservatoires ou interruptifs de prescription ou de déchéance.

Le mandat du Président du Bureau exécutif est de quatre ans renouvelable une fois.

Article 72 : Sous le contrôle du Conseil et sous le contrôle administratif du Représentant de l'Etat territorialement compétent, le Président du Bureau exécutif est chargé, d'une manière générale et dans les formes prévues par les lois et règlements, d'exécuter les décisions du Conseil et, en Particulier :

1. de conserver et d'administrer les biens et les droits constituant le patrimoine de la Collectivité Territoriale ;
2. de gérer les revenus, de surveiller les établissements régionaux ou locaux et la comptabilité de la Collectivité ;
3. de pourvoir aux mesures relatives aux voles et réseaux divers de la Collectivité ;
4. de diriger les travaux entrepris par la collectivité elle-même et, le cas échéant, de passer les marchés de travaux et surveiller la bonne exécution de ceux-ci ;
5. de passer les actes de vente, échange, partage, acceptation de dons et legs, acquisition, transaction ainsi que les marchés et baux lorsque ces actes ont été autorisés conformément à la présente Loi .

Article 73 : Le Président de bureau exécutif peut, en outre, par délégation du Conseil être chargé, en tout ou en partie, et pour la durée de son mandat :

1. de procéder, dans les limites fixées par le Conseil, à la réalisation des emprunts destinés au financement des investissements prévus par le budget et de passer à cet effet les actes nécessaires ;
2. de prendre toute décision concernant la préparation , la passation, l'exécution et le règlement des marchés de travaux, de fournitures et de services dans le respect de la réglementation en vigueur, et en raison de leur montant et lorsque les crédits sont prévus au budget ;
3. de passer les contrats d'assurance ;
4. d'accepter les dons et legs qui ne sont grevés ni des conditions ni de chargés ;
5. de prendre toute décision concernant l'acquisition, la construction , l'aliénation d'immeuble dont la valeur ne dépasse pas un montant qui sera fixé par le Conseil ;
6. de fixer les rémunérations et de régler les frais et honoraires des avocats, notaires huissiers de justice et experts.

Article 74 : Les décisions prises par le Président du Bureau exécutif en vertu de l'article précédent sont soumises aux mêmes règles que celles qui sont applicables aux délibérations du Conseil portant sur les mêmes objets

Nonobstant les dispositions des articles 61 et 65 ci-dessus et sauf disposition contraire dans la délibération du Conseil portant délégation, les décisions prises en application de celle-ci doivent être signées personnellement par le Président

Dans tous les cas, le Président du Bureau exécutif doit en rendre compte à chacune des réunions ordinaires du Conseil

Le Conseil peut toujours mettre fin à la délégation

Article 75 : Le Président du Bureau exécutif est l'ordonnateur des dépenses de la collectivité territoriale et prescrit l'exécution des recettes régionales ou locales, sous réserves des dispositions particulières du Code Général des impôts relatives au recouvrement des recettes fiscales des collectivités territoriales décentralisées.

Il est le Chef des services créés et financés par la collectivité elle-même Il est également Chef des services mis à disposition par l'Etat A cet effet, il procède au recrutement du personnel nécessaire au fonctionnement des services et nomme à tous les emplois, conformément à l'organigramme des emplois permanents adoptés par le Conseil et aux effectifs s'y rapportant prévus au budget.

Article 76 : Par application des dispositions de l'article 17 de la Loi n°93-005 1993 portant orientation générale de la politique de décentralisation, le Président du Bureau exécutif peut disposer, en tant que de besoin, des services déconcentrés de l'Etat pour la préparation et l'exécution des délibérations du Conseil. A cet effet, il s'adresse directement au Représentant de l'Etat territorialement compétent.

Article 77 : Le Président du Bureau exécutif gère le domaine de sa collectivité. A ce titre, il exerce les pouvoirs de police afférents à cette gestion, notamment en ce qui concerne la circulation sur ce domaine, sous réserve des attributions dévolues aux Maires par la présente loi ainsi que du pouvoir de substitution du Représentant de l'Etat.

Section 4 ***Dispositions spécifiques au Maire***

Article 78 : Dans les circonstances solennelles de l'exercice de leurs fonctions, le Maire et les Adjoints portent, en ceinture. Une écharpe aux couleurs nationales, blanches, rouges et vertes, avec glands à franges dorées pour le Maire et glands à franges argentées pour les Adjoints.

Ces écharpes sont acquises sur les fonds du budget communal

Article 79 : Le Maire et les adjoints sont officiers d'état civil.

Article 80 : Le Maire peut déléguer à un ou plusieurs agents communaux âgés d'au moins vingt et un ans les fonctions qu'il exerce en tant qu'officier d'état civil pour la réception des déclarations de naissance, du décès, d'enfants sans vie, de reconnaissance d'enfants naturel, d'adoption et de rejet, pour la transcription, la mention en marge de tous actes ou jugements sur les registres de l'état civil de même que pour dresser tous actes relatifs aux déclarations ci-dessus.

Cette délégation est exercée sous la surveillance et la responsabilité du maire .

L'arrête portant délégation est transmis tant au Représentant de l'Etat qu'au Procureur de la République près le tribunal de première instance dans le ressort duquel se trouve la commune intéressée.

Le ou les agents communaux délégués pour la réception des déclarations, la rédaction, la transcription et la mention en marge des actes de l'état civil prévus par le présent article, délivrent valablement sous le contrôle et la responsabilité du maire, toutes copies, extraits et bulletins d'état civil quelle que soit la nature des actes.

Article 81 : Le Maire, ou à défaut le Représentant de l'Etat pouvoir d'urgence à ce que toute personne décédée soit ensevelie et inhumée décemment sans distinction de culte ni de croyance.

Article 82 : Le Maire ou l'adjoint est tenu de légaliser toute signature apposée en sa présence par le Maire ou l'adjoint est tenu de légaliser toute signature apposée en sa présence par l'un de ses administrés connu de lui, ou accompagné de deux témoins connus de même qu'à la demande du signataire, toute signature conforme à la signature type déposée par l'intéressé sur un registre spécial à la mairie.

L'apposition des empreintes digitales n'est pas susceptible de légalisation. Toutefois, le maire ou son adjoint peut certifier qu'elle a eu lieu en sa présence

Les signatures manuscrites données par les magistrats municipaux dans l'exercice de leurs fonctions administratives valent dans toutes circonstances sans être légalisées si elles sont accompagnées du sceau de l'Etat au timbre de la mairie.

Article 83 : Le Maire est habilité à l'effet :

1. D'ordonner par arrêté les mesures locales sur les objets confiés par les lois à sa vigilance et son autorité ;
2. De publier à nouveau les lois et règlement de police et de rappeler les habitants à leurs observations.

Article 84 : La police municipale a pour objet d'assurer le bon ordre, la sûreté, la sécurité et la salubrité publique. Elle comprend notamment :

1. tout ce qui intéresse la sûreté et la commodité du passage dans les rues, quais, place et voies publiques. Ce qui comprend le nettoyage, l'éclairage, l'enlèvement des encombrements, la démolition ou la réparation des édifices menaçant ruine, l'interdiction de ne rien exposer aux fenêtres ou autres parties des édifices qui puisse nuire par sa chute, ou celle de ne rien jeter qui puisse

- endommager les passants ou causer des exhalaisons nuisibles ;
2. les soins de réprimer les atteintes à la tranquillité publique telles que les rixes et disputes accompagnées d'ameutement dans les rues, le tumulte excité dans les lieux d'assemblée publique les attroupements, les bruits et rassemblements nocturnes qui troublent le repos des habitants, et tous actes de nature à compromettre la tranquillité publique ;
 3. le maintien du bon ordre dans les endroits où il se fait de grands rassemblements d'hommes, tels que les foires marchés, réjouissance et cérémonies publiques spectacles jeux, cafés et autres lieux publics ;
 4. le mode de transport des personnes décédées, les inhumations, le maintien du bon ordre et de la décence des cimetières sans qu'il soit permis d'établir des distinctions ou des prescriptions particulières à raison des croyances ou du culte du défunt ou des circonstances qui ont accompagné sa mort ;
 5. l'inspection sur la fidélité du débit des denrées qui se vendent au poids ou à la mesure et sur la salubrité des comestibles exposés en vente ;
 6. le soin de prévenir par des précautions convenables, et celui de faire cesser par la distribution des secours nécessaires, les accidents et les fléaux calamiteux, tels que les incendies, les inondations, les ruptures de digues, les éboulements de terre ou de rochers, et tous autres accidents naturels, les maladies épidémiques ou contagieuses, les épizooties ; de pouvoir d'urgence à toutes les mesures de sécurité, d'assistance et de secours et s'il y a lieu, de provoquer l'intervention de l'Etat ;
 7. le soin de prendre provisoirement les mesures nécessaires contre les vagabonds et les aliénés dont l'Etat pourrait compromettre la morale publique, la sécurité des personnes ou la conservation de propriétés ;
 8. le soin d'obvier ou de remédier aux événements fâcheux qui pourraient être occasionnés par la divagation des animaux malfaisants ou féroces

Article 85 : Le Maire a la police des routes à l'intérieur des agglomérations, mais seulement en ce qui touche à la circulation sur les dites voies.

Il peut, moyennant le paiement des droits fixés par un tarif dûment établi, donner des permis de stationnement ou de dépôt temporaire sur la voie publique, sur les rivières, port et quais fluviaux et autres lieux publics, sous réserve qu'il ait été reconnu que cette attribution peut avoir lieu sans gêner la voie publique, la navigation, la circulation et la liberté du commerce.

Les alignements individuels, les autorisations de bâtir, les autres permissions de voirie sont délivrées par le Maire après avis des services techniques compétents.

Les permissions de voirie à titre précaire ou essentiellement révocable sur les voies publiques, qui sont placées dans les attributions du Maire et avant pour objet, notamment, l'établissement dans le sol de la voie publique, des canalisations destinées au passage ou à la conduite de l'eau, du gaz, de l'électricité, ou du téléphone peuvent en cas de refus du Maire, non justifié par l'intérêt général être accordées par le Représentant de l'Etat sur décision la juridiction compétence.

Article 86 : Pour l'exercice des pouvoirs de police qui lui sont conférés, le Maire emploie les forces armées mises à sa disposition en cas besoin.

Article 87 : Les pouvoirs qui appartiennent au Maire, en vertu de l'article 84, ne font pas obstacle à ceux du Ministre de l'intérieur de prendre, pour plusieurs communes, et dans tous les

cas où il n'y aurait pas été suffisamment pourvu par tous les cas où il n'y aurait pas été suffisamment pourvu par les autorités municipales, toutes mesures relatives au maintien de la salubrité, de la sûreté et de tranquillité publique.

Quand l'ordre est menacé dans deux ou plusieurs communes limitrophes, le Représentant de l'Etat peut, par arrêté motivé, se substituer aux Maires intéressés, pour exercer les pouvoirs de police prévus aux paragraphes 2 et 3 de l'article 84.

Lorsqu'il y a urgence dans les cas prévus aux trois alinéas ci-dessus du présent article, le Représentant de l'Etat peut se substituer au Ministre de l'Intérieur auquel il en rend compte immédiatement.

Article 88 : Les communes sont civilement responsables des dégâts et dommages résultant des crimes et délits commis à force ouverte ou par violence, sur leur territoire, par des attroupements ou rassemblements armés ou non armés, soit envers les personnes, soit contre les propriétés publiques ou privées.

Les indemnités, les dommages-intérêts et les frais dont la commune est responsable sont répartis, en vertu d'un rôle spécial, entre toutes les personnes inscrites au rôles spécial, entre toutes personnes inscrites au rôle d'une des contributions directes dans le ressort de la commune, à l'exception des victimes des troubles auxquelles auront été allouées ces indemnités, proportionnellement au montant en principal de toutes les contributions directes.

Si le montant des dommages-intérêts et des frais mis à la charge de la commune excède le quart du produit en principal des contributions directes, le paiement en sera effectué au moyen d'un emprunt qui sera remboursé à l'aide d'une imposition extraordinaire perçue, chaque année, en vertu d'un rôle établi, comme il est dit à l'alinéa précédent.

Cet emprunt et la création des ressources destinées à en assurer le service et l'amortissement sont autorisés par décret en Conseil des Ministres.

Faute par la commune de prendre les mesures nécessaires pour le paiement des frais et dommages-intérêts mis à sa charge, dans le délai d'un mois à dater de la fixation et de la réparation définitives du montant de ces frais et dommages-intérêts, il y est procédé d'office par décret en Conseil des Ministres, dans les conditions spécifiées ci-dessus.

Article 89 : Si les attroupements ou rassemblements ont été formés d'habitants de plusieurs communes, chacune d'elles est responsable des dégâts et dommages causés, dans la proportion qui sera fixée par les tribunaux de l'ordre judiciaire.

Article 90 : L'Etat contribue pour moitié au paiement des dommages-intérêts et frais visés par l'article 88.

Toutefois si la municipalité a manqué à ses devoirs par inertie ou connivence avec les émeutiers. L'Etat peut exercer un recours contre la commune, à concurrence de soixante pour cent (60p. 100) des sommes mises à sa charge par l'alinéa précédent.

Si au contraire et sous réserve de l'application de l'alinéa précédent, la commune n'a pas momentanément la disposition de la police locale ni de la force armée, ou si elle a pris toutes les mesures en son pouvoir à l'effet de prévenir ou de réprimer les doubles, elle peut exercer un

recours contre l'Etat dans les mêmes proportions.

Les actions, tant principales qu'en garantie, sont portées devant les tribunaux de l'ordre judiciaire qui statuent comme en matière sommaire.

L'Etat peut intervenir à l'action principale en première instance ou à défaut, en appel. Qu'il soit ainsi intervenu ou non, il peut aussi faire appel ou se pourvoir en cassation contre tout jugement, ou se pourvoir en cassation en contre tout arrêt, rendus en application de l'alinéa précédent, lorsque ces décisions sont susceptibles d'avoir pour effet de l'obliger à contribuer au paiement des dommages-intérêts et frais visés à l'article 88.

L'Etat sera représenté par le Ministre chargé de l'Intérieur.

Les communes sont dispensées provisoirement de paiement des sommes au Trésor pour de timbre et d'enregistrement en raison de ces actions. Les actes de procédures faits à la requête des communes, les jugements dont l'enregistrement leur incombent. Les actes et titres produits par elles pour justifier de leurs droits et qualités sont visés pour timbre enregistrés en débet. Les droits dont le paiement aura été différé deviendront exigibles dès que les décisions judiciaires seront définitives à l'égard des communes, qui s'en libéreront, le cas échéant, conformément aux dispositions de l'article 88.

Article 91 : L'Etat, la commune ou les communes déclarés responsables peuvent exercer un recours contre les auteurs ou les complices du désordre.

Section 5

Des actes du Président du Bureau exécutif

Article 92 : Le Président du Bureau exécutif prend des arrêtés à l'effet d'exécuter les délibérations du Conseil et d'ordonner des mesures régionales ou locales sur les objets confiés par les lois à sa vigilance et à son autorité.

Il prend, par voie de décision, toutes mesures relatives aux attributions de sa compétence.

Article 93 : Les arrêtés et décisions pris sont immédiatement adressés au Représentant de l'Etat territorialement compétent par le Président du Bureau exécutif.

Article 94 : Les arrêtés et décisions du Président du Bureau exécutif ne sont exécutoires qu'après avoir été portés à la connaissance des intéressés, par voie de publication ou d'affiches, toutes les fois qu'ils contiennent des dispositions générales et, dans les autres cas par voie de notification individuelle.

Les arrêtés, décisions, actes de publication et de notification sont inscrits par ordre de date, conformément aux dispositions de l'article 73 ci-dessus.

CHAPITRE IV DES MOYENS D'INFORMATION DU CONSEIL

Article 95 : Tout Conseiller a le droit, dans le cadre de sa fonction, d'être informé des affaires de sa Collectivité.

Article 96 : Les moyens d'information du Conseil à l'égard de l'action du bureau exécutif concernant l'exécution de ses délibérations sont : la question orale, la question écrite, l'interpellation et la commission d'enquête.

Article 97 : Nonobstant les dispositions des ARTICLE 7-II, 39, 41 et 42 ci-dessus, les membres du Conseil ont le droit, au cours d'un débat en séance plénière, de poser des questions orales au Président du Bureau sur les activités de l'exécutif ou sur un aspect du problème débattu qui touche à l'exécution des délibérations du Conseil.

Le Président du Bureau exécutif donne séance tenante sa réponse sans qu'aucun conseiller ni vote de clôture ne puissent s'ensuivre.

Dans tous les cas, le règlement intérieur du Conseil en fixe la fréquence ainsi que les conditions de présentation et d'examen de ces questions. A défaut de règlement intérieur, celles-ci sont fixées par une délibération du conseil.

Article 98 : Au cours d'une session ou dans l'intervalle des sessions, tout Conseiller peut par lettre recommandée avec accusé de réception, poser une question écrite au Président du Bureau exécutif, celui-ci est tenu de répondre par écrit dans un délai de trente jours.

Article 99 : Au cours d'un débat en séance plénière, tout Conseiller peut interpellier le Président du bureau exécutif sur toute question relative à l'exécution des délibérations et qui a trait à la question débattue.

Le Président du Bureau exécutif répond séance tenante. Aussitôt après cette intervention, le Président du Conseil ouvre les débats sur l'interpellation.

Article 100 : Lorsque l'intérêt de la question inscrite à l'ordre du jour l'exige, il peut être demandé au Président du Bureau exécutif d'être entendu en commission permanente ou en commission temporaire prévue à la Section 3 du CHAPITRE II de la présente Loi.

Dans ce cas, le Président du bureau exécutif participe aux débats de la commission et apporte aux membres de celle-ci tous les éclaircissements et explications nécessaires.

Article 101 : Le Règlement Intérieur du Conseil détermine les modalités pratiques de mise en oeuvre des différents moyens d'information des Conseillers à l'égard de l'action du Bureau exécutif.

CHAPITRE V DU REGIME INDEMNITAIRE

Section 1 Dispositions générales

Article 102 : Sans préjudice des dispositions du Président CHAPITRE, les fonctions au sein du conseil sont gratuites.

Section 2 Des frais de mission et de représentation

Article 103 : Les fonctions de Président du conseil, de Président du Bureau exécutif, de vice-Président ou adjoint, de conseiller, donnent droit au remboursement des frais que nécessite l'exécution des mandats spéciaux.

Les frais ainsi exposés peuvent être remboursés forfaitairement dans la limite du montant des indemnités journalières allouées à cet effet aux fonctionnaires de l'Etat appartenant au Groupe I.

Les dépenses de transport effectuées dans l'accomplissement de ces missions sont remboursées sur présentation d'une pièce justificative.

Le conseil fixe, en tant que de besoin et par voie de délibération, les modalités d'application des dispositions du présent article

Article 104 : Le Conseil peut voter sur les ressources de fonctionnement de sa collectivité des indemnités au Président du Bureau exécutif pour frais de représentation.

Section 3 Des indemnités de fonction, de session, de réception et autres

Article 105 : Les indemnités maximales pour l'exercice effectif des fonctions de Président du Bureau exécutif des collectivités territoriales sont fixées par décret en Conseil de Gouvernement par référence aux indices de traitement de la fonction publique.

Les membres du Bureau exécutif bénéficient d'une indemnité forfaitaire dont les taux maxima sont fixés en Conseil de Gouvernement.

Ces indemnités constituent pour la collectivité territoriale une dépense obligatoire.

Article 106 : Lors de leur session, les Conseillers bénéficient des indemnités de session et de déplacement dont les taux maxima sont définis par décret de Gouvernement.

Article 107 : Il est alloué au Président du Conseil une indemnité de réception dont les éléments et leurs limites minimales et maximales sont définies par décret en Conseil de Gouvernement.

Article 108 : Une indemnité de responsabilité de caisse et une indemnité de gestion dont les éléments et leurs limites sont définis par décret en Conseil de Gouvernement sont allouées au Trésorier de la Collectivité territoriale.

Article 109 : Les Conseillers lors de leur session, et les Présidents et Vice-Présidents des Bureaux exécutifs, pendant la durée de leur mandat, bénéficient d'un régime d'hospitalisation dont les modalités sont fixées par décret en Conseil de Gouvernement.

Article 110 : Dans tous les cas les diverses indemnités et autres frais prévus au présent chapitre sont pris en charge par les collectivités territoriales suivant leur possibilité budgétaire.

CHAPITRE VI DES ATTRIBUTIONS DU REPRESENTANT DE L'ETAT

Article 111 : L'Etat est représenté auprès des collectivités territoriales décentralisées par un haut fonctionnaire nommé par décret prise en conseil des Ministres sur proposition du Ministre chargé des collectivités territoriales décentralisées.

Il représente également le Premier Ministre et chacun des membres du Gouvernement.

Il est placé sous l'autorité hiérarchique du Ministre chargé de l'Intérieur.

Il anime, dirige et coordonne les services déconcentrés de l'Etat implantés dans la circonscription de son ressort.

Article 112 : Le représentant de l'Etat a la charge des intérêts nationaux, du respect, des lois et de l'ordre public.

A cet effet, il dispose de toutes les forces de police stationnées dans sa circonscription.

Il requiert, dans les formes réglementaires, les unités de la gendarmerie et de l'armée stationnées dans sa circonscription.

Le représentant de l'Etat a en outre la charge du contrôle administratif, dans les conditions fixées par la présente Loi.

Article 113 : Le représentant de l'Etat dans la région ou département est seul compétent pour prendre les mesures relatives à l'ordre public.

Le représentant de l'Etat concourt avec le chef du Bureau exécutif des collectivités territoriales décentralisées en matière de sécurité et de salubrité publique.

En cas de carence du Président du bureau exécutif des collectivités décentralisées ou du maire, en matière de sécurité et de salubrité publique, le représentant de l'Etat saisit le Conseil concerné, lequel Conseil met en demeure le Chef du bureau exécutif ou le Maire.

Si la mise en demeure reste sans résultat, le conseil confie l'exécution des opérations au représentant de l'Etat dans les quarante huit heures.

Article 114 : Le représentant de l'Etat dans la région ou dans le département porte le titre

qui sera déterminé par le conseil des ministres.

Le représentant de l'Etat dans le département représente également l'Etat dans les communes du ressort de sa circonscription.

Article 115 : Au niveau du département chef lieu de région, le représentant régional de l'Etat fait également fonction de représentant départemental de l'Etat.

Article 116 : En dehors du siège de première instance et de Section, le représentant de l'Etat au niveau du département ou en son absence, son adjoint, sont officiers du Ministère public dans le ressort territorial de leur circonscription.

Article 117 : Dans les conditions prévues par la présente loi, le représentant de l'Etat veille à l'exercice régulier de leurs compétences par les autorités des collectivités territoriales.

Dans le cadre de leurs attributions respectives, le représentant de l'Etat et le Président du Bureau exécutif des Collectivités Territoriales se communiquent les informations que l'un et l'autre estiment nécessaires.

CHAPITRE VII DU CONTROLE DE LEGALITE DES ACTES DES COLLECTIVITES

Article 118 : Les actes pris par les autorités d'une Collectivités Territoriales sont exécutoires de plein droit dès leur publication ou leur notification aux intéressés. Ils doivent être transmis simultanément au représentant de l'Etat qui en délivre récépissé.

Le président du bureau exécutif de la collectivité concernée de ces actes.

Article 119 : Sont notamment soumis aux dispositions de l'article précédent les actes suivants :

- les délibérations du conseil d'une collectivité territoriale ;
- les conventions relatives aux marchés et aux emprunts, et les contrats de concession ou d'affermage à caractère industriel ou commercial des services publics locaux ;
- les décisions relatives à la gestion des agents de la collectivité territoriale ; nomination, avancement de grade, avancement d'échelon, sanction disciplinaire prises après avis du conseil local et licenciement.

Article 120 : Le représentant de l'Etat défère à la juridiction compétente, les actes qu'il estime contraires à la légalité dans les trente jours suivant leur réception.

Article 121 : Lorsque le représentant de l'Etat auprès d'une collectivité territoriale défère un acte à la juridiction compétente, il en informe sans délai les collectivités territoriales intéressées et lui communique toutes décisions sur les illégalités invoquées à l'encontre de l'acte concerné.

Article 122 : Le représentant de l'Etat peut assortir son recours d'une demande de sursis à exécution. Il est fait droit à cette demande si l'un des motifs invoqués dans la requête paraît, en l'Etat de l'instruction, justifier l'annulation de l'acte attaqué. Le président de la juridiction compétente ou un de ses membres délégué à cet effet, se prononce sur le sursis dans le délai le plus bref n'excédant pas huit jours à compter de la date de réception de la requête.

Article 123 : En matière de marchés publics ainsi qu'en matière domaniale et foncière, les recours du représentant de l'Etat sont suspensifs. Le président de la juridiction compétente ou un de ses membres délégué à cet effet se prononce dans un délai de huit jours.

Article 124 : Les décisions de la juridiction compétente sont susceptibles d'appel.

Article 125 : Le Gouvernement soumet chaque année, au parlement, lors de la première session ordinaire de cette institution, un rapport sur le contrôle a posteriori exercé à l'égard des actes des collectivités territoriales par les représentants de l'Etat.

CHAPITRE VIII III-DISPOSITIONS PARTICULIERES

Article 126 : Lors d'une cérémonie officielle dans les collectivités territoriales décentralisées, l'ordre de présence est fixé comme suit :

- Président de la République,
- Chef d'instruction,
- Sénateurs,
- Membres du Gouvernement,
- Elus des collectivités territoriales décentralisées,
- Représentants de l'Etat.

Article 127 :

Pour la région :

- a)- le Président du conseil, seul ou à la tête d'une délégation ou si besoin est, de concert avec le Représentant de l'Etat auprès de la région exerce avec la fonction de conciliateur et d'arbitre pour régler les différends qui pourraient s'élever entre deux ou plusieurs départements, ou entre communes et départements de sa région et susceptibles d'être réglées par ce type de procédé ;
- b)- le Président du bureau exécutif dirige et coordonne une cellule permanente d'étude économique et de planification régionale. A cet effet, il peut entrer en relation avec les autorités étatiques compétentes et avec l'extérieur.

Il peut être mandaté par les maires et Présidents des départements de sa région pour négocier en leur nom et pour leur compte avec des organisations et autorités nationales ou étrangères dans le respect de la Constitution et des règlements en vigueur .

Il prépare et propose un plan régional ou des projets régionaux de développement à intégrer dans le programme d'Investissement Public de l'Etat

Article 128 : Pour les Départements :

- a)- le Président du Conseil agit, seul ou à la tête d'une délégation, ou si besoin est, de concert avec le Représentant de l'Etat auprès du département pour régler, en tant que conciliateur ou arbitre, les différends qui pourraient s'élever entre deux ou plusieurs communes du département ;
- b)- le Président du Bureau exécutif communique avec le représentant de l'Etat auprès du département ;

Il peut faire entreprendre par des organismes compétents des études économiques sociales et culturelles pour le compte de son département

Dans le cas de troubles, calamités naturelles, ou un cas de catastrophes dépassant le territoire d'une commune ou d'une importance sans rapport avec les moyens d'une commune, il prend, de concert avec le Représentant de l'Etat les mesures nécessaires pour y faire face

Article 129 : Pour la commune :

a)- Le Président du Conseil fait fonction de conciliateur et d'arbitre dans les litiges d'ordre individuel ou collectif susceptibles d'être réglés par de tels procédés en tant que Raïamandreny ;

b)-Le Maire peut prendre l'initiative d'étudier, de proposer ou de faire adopter, de diffuser et de faire appliquer les conventions ou « dina » dans le respect des lois et règlements en vigueur et des usages observés et non contestés par sa commune.

Il peut, après avis du conseil, en exécution du plan de développement local faire entreprendre par la population, des travaux d'intérêt commun.

Il peut siéger dans des associations inter-communales. Revêtu des insignes de sa fonction, le Maire, à l'intérieur du territoire de sa commune présidés au cérémonies et festivités officielles.

CHAPITRE IX
DISPOSITIONS FINALES

Article 130 : Sont et demeurent abrogées toutes dispositions antérieures contraires à la présente loi.

Article 131 : En raison de l'urgence et conformément aux dispositions de l'article 4 de l'Ordonance n° 62-041 du 19 septembre 1962, relatives aux dispositions générales de droit interne et de droit international privé, la présente loi entre immédiatement en vigueur dès qu'elle aura reçu une publication par émission radiodiffusée et télévisée, ou affichage, indépendamment de son insertion au Journal Officiel de la République.

Elle sera exécutée comme loi de l'État.

Antananarivo, le 28 mars 1994

LE PRESIDENT DE L'ASSEMBLEE NATIONALE,

Le SECRETAIRE,

ANDRIAMANJATO Richard Mahitsison

ANDRIANISA Diogène Ferdinand